

TABLA DE CONTENIDO

PRÓLOGO.....	27
INTRODUCCIÓN.....	31
1. LIBERTAD DE CONFIGURACIÓN LEGISLATIVA – SISTEMA ORAL.....	31
2. ORALIDAD Y ORDENAMIENTO JURÍDICO COLOMBIANO.....	32
3. EFICIENCIA DE LA ACTIVIDAD PROCESAL – SISTEMA ESCRITURAL – SISTEMA ORAL.....	34
4. EXPEDIENTE ELECTRÓNICO.....	35
5. DE LA ESTRUCTURA Y FINALIDAD DE LA PRESENTE OBRA.....	37

CAPÍTULO I

EL OBJETO DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA

Aspectos generales.....	45
La Jurisdicción Contenciosa Administrativa - Evolución histórica.....	46
1. Los dos sistemas de control de la actividad administrativa.....	47
1.1. Sistema francés.....	47
1.2. Sistema anglosajón.....	49
2. Evolución Histórica-Normativa sobre la Jurisdicción Contenciosa Administrativa en Colombia.....	50
2.1. De naturaleza constitucional.....	50
2.2. De naturaleza legal.....	51
3. De los criterios o subreglas para definir el objeto de la jurisdicción contenciosa-administrativa.....	53
3.1. La historia circular de los criterios para definir el objeto de la jurisdicción contenciosa administrativa.....	53
3.2. Los criterios o subreglas en la evolución histórica para definir el objeto de la jurisdicción contencioso-administrativa en Colombia.....	54
3.2.1. De los criterios para definir el objeto de la jurisdicción desde el Decreto-Ley 01 de 1984 hasta la expedición de la Ley 1107 de 2006.....	55
3.2.1.1. La jurisdicción contenciosa administrativa y el proceso ordinario...	55
3.2.1.2. La jurisdicción contenciosa administrativa y el proceso ejecutivo Como es de conocimiento, la jurisdicción contenciosa administrativa.....	60
DE LOS CRITERIOS PARA DEFINIR EL OBJETO DE LA JURISDICCIÓN, CONTENIDOS EN EL CÓDIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO (Ley 1437 de enero 18 de 2011).....	62
1. La razón de ser de la jurisdicción contenciosa administrativa – su especialidad.....	62
2. Del objeto de la Jurisdicción Contenciosa Administrativa - Ley 1437 de 2011 (CPACA)	66

2.1. El criterio material o funcional, como regla general para delimitar el objeto de la jurisdicción contenciosa administrativa	67
2.2. De la coexistencia de otros criterios o subreglas para delimitar el objeto de la jurisdicción contenciosa administrativa	70
2.2.1. Criterio orgánico	70
2.2.2. El criterio de la cláusula exorbitante – potestades excepcionales	74
a) La noción de cláusula exorbitante:	75
b) Las empresas prestadoras de servicios públicos domiciliarios como parte de la Rama Ejecutiva	76
c) La inclusión de cláusulas exorbitantes: principio de autonomía contractual – autorización legal	77
d) La cláusula exorbitante y el alcance pleno de la jurisdicción sobre la controversia contractual	79
e) La jurisdicción contenciosa administrativa y los contratos de las entidades prestadoras de servicios públicos domiciliarios	79
2.3. Los relativos a la relación legal y reglamentaria entre servidores públicos y el Estado, y la seguridad social de los mismos, cuando dicho régimen esté administrado por una persona de derecho público	82
2.4. Actos políticos o de gobierno	87
2.4.1. Concepto de acto político o de gobierno - Aspectos de orden general	87
2.4.2. Evolución del ordenamiento jurídico colombiano	89
2.5. Los recursos extraordinarios contra laudos arbitrales que definen conflictos relativos a contratos celebrados por entidades públicas o por particulares en ejercicio de funciones propias del Estado	91
2.6. El proceso ejecutivo y la jurisdicción contenciosa administrativa	94
2.7. La jurisdicción contenciosa administrativa y el procedimiento administrativo coactivo	100
a) Tesis que sostiene el conocimiento excepcional de la jurisdicción contenciosa administrativa.	103
b) Tesis que sostiene el conocimiento general de la jurisdicción contenciosa administrativa, frente al proceso ejecutivo con fundamento en el acto administrativo como título ejecutivo coactivo.	104
3. De los asuntos que no son de conocimiento de la jurisdicción contenciosa administrativa (excepciones)	107
3.1. Las controversias relativas a la responsabilidad extracontractual y a los contratos celebrados por entidades públicas que tengan el carácter de instituciones financieras, aseguradoras, intermediarios de seguros o intermediarios de valores vigilados por la superintendencia financiera, cuando correspondan al giro ordinario de los negocios de dichas entidades, incluyendo los procesos ejecutivos.	107
3.2. Las decisiones proferidas por autoridades administrativas en ejercicio de funciones jurisdiccionales	112
3.3. Las decisiones proferidas en juicios de policía regulados especialmente por la ley	114
3.4. Los conflictos de carácter laboral surgidos entre las entidades públicas y sus trabajadores oficiales	116
EL PRINCIPIO DE LA DOBLE JURISDICCIÓN	117
CONFLICTO DE JURISDICCIONES	118

CAPÍTULO II
LOS PRESUPUESTOS PROCESALES PARA EJERCER
LA ACCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA

1. La conciliación extrajudicial.....	123
1.1. La conciliación prejudicial y el agotamiento de vía gubernativa.....	132
1.2. Del proceso ejecutivo y la conciliación prejudicial	134
1.3. De las medidas cautelares y la conciliación prejudicial	138
1.4. La conciliación prejudicial y la entidad pública como parte demandante	142
2. El agotamiento de vía gubernativa	143
2.1. Procedencia de los recursos contra los actos administrativos	144
2.2. Clases de recursos:	144
2.3. Requisitos de los recursos:	145
2.4. Los recursos y el periodo probatorio	146
2.5. Decisión de los recursos	146
2.6. Conclusión del procedimiento administrativo y agotamiento de vía gubernativa ..	146
2.7. ¿Desapareció la vía gubernativa?	147
3. La Constitución de renuencia y la acción de cumplimiento	148
3.1. De las controversias derivadas de la consagración de este requisito de procedibilidad en el CPACA	150
4. Del requisito de procedibilidad cuando se pretenda la protección de derechos e intereses colectivos	151
5. El pago en materia de repetición.....	157
6. En materia electoral un control previo de la autoridad administrativa electoral cuando se pretende la nulidad del acto de elección por voto popular, con fundamento en las causales 3 y 4 del artículo 275	160

CAPÍTULO III
PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

FACTORES DE COMPETENCIA. CONSIDERACIONES DE ORDEN GENERAL.....	165
1. Del fundamento de la competencia y sus factores	165
a) Factor objetivo	166
b) Factor subjetivo	166
c) Factor territorial	166
d) Factor funcional.....	167
e) Factor de conexión.....	167
2. Prorrogabilidad o improrrogabilidad de la competencia	168
3. La falta de competencia no conlleva rechazo de la demanda	171
PRINCIPALES CONTROVERSIAS EN MATERIA DE COMPETENCIA	173
1. Del factor objetivo – cuantía – para determinar la competencia en el actual proceso contencioso administrativo	173

1.1. No aplicación del principio de integración normativa en materia de determinación de la cuantía.....	173
1.2. Las reglas para determinar la cuantía en el proceso contencioso administrativo.....	174
1.3. Límite temporal para determinar la cuantía en el denominado CPACA. (Ley 1437 de 18 de enero de 2011)	179
2. Factor territorial – para determinar la competencia en el proceso contencioso administrativo (art. 156 CPACA)	183
2.1. Principales modificaciones del factor territorial	183
3. Factor de conexión	189
3.1. Medio de control de repetición – factor de conexión – factor objetivo (cuantía) – en vigencia del anterior Código Contencioso Administrativo (Decreto Ley 01 de 1984 – Ley 446 de 1998 - Ley 678 de 2001).....	189
3.1.1. Medio de control de repetición – factor de conexión – factor objetivo (Cuantía) – en vigencia de la ley 1437 de 2011 (CPACA).....	192
a) De la naturaleza jurídica del medio de control de repetición.....	192
b) Respuesta jurisprudencial frente a ésta nueva contradicción normativa...	193
c) Algunas consideraciones sobre la aparente contradicción normativa	193
3.2. Reglas de competencia y el proceso ejecutivo.....	196
3.3. Fueros territoriales que no sufrieron modificación	199
CONFLICTOS DE COMPETENCIA	202
1. Los conflictos de competencia han sido objeto de regulación expresa tanto en el anterior Código (215), como en el actual Código Contencioso Administrativo (158): son pocas las modificaciones, pero bien importantes, las realizadas en esta materia.	202
2. En los Tribunales (juez plural o colegiado) es la Sala y no el Magistrado sustanciador quien tiene la competencia para plantear el conflicto de competencias.	203
3. Las normas aplicables a efecto de definir los conflictos de competencia.....	205
a) El principio de la perpetuo jurisdiction	205
b) Aplicación de la Ley procesal en el tiempo	206
La discusión actual: el consejo de estado como tribunal de casación? De un juez de instancia; de un juez de apelación a un juez de casación	207

CAPÍTULO IV

ACCIÓN – PRETENSIÓN

– PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

El debate procesal sobre el concepto de acción y pretensión ante la jurisdicción contenciosa administrativa.....	211
1. De los conceptos procesales de acción y pretensión	211
2. El verdadero alcance procesal de la reforma contenida en el CPACA.....	214
2.1. La posición de la comisión redactora del CPACA ante el anterior debate procesal	214
2.2. Acumulación de pretensiones – aspectos generales	216
2.3. Acumulación de Pretensiones - actual Código Contencioso Administrativo.....	218
3. Acumulación de pretensiones - causación del daño antijurídico	226

3.1. La causación del daño antijurídico imputado a un particular y a una entidad estatal en el anterior Código Contencioso Administrativo – Decreto Ley 01 de 1984-..... 227

3.2. La causación del daño antijurídico imputado a un particular y a una entidad estatal en el actual Código Contencioso Administrativo..... 228

4. De la ineptitud de la demanda por indebida escogencia de la acción..... 231

CAPÍTULO V

ACCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA
Y MEDIOS DE CONTROL DE LEGALIDAD

CONTROL OBJETIVO DE LEGALIDAD..... 235

1. Medio de control objetivo de nulidad por inconstitucionalidad 236

 a) Diferencias entre la acción de inexequibilidad que tramita la Corte Constitucional y el medio de control de nulidad por inconstitucionalidad que conoce el Consejo de Estado 240

 b) Diferencias entre la nulidad por inconstitucionalidad y el medio de control objetivo de legalidad..... 241

2. Medio de control de nulidad simple..... 243

 2.1. Teoría de los Motivos y Finalidades (Consejo de Estado)..... 245

 a. El criterio del contenido del acto 246

 b. La formulación original de la teoría de los motivos y finalidades por parte del Consejo de Estado 246

 c. Posición jurisprudencial de la Corte Constitucional 249

 d. Posición del Consejo de Estado frente al pronunciamiento de la Corte Constitucional - Sentencia C-426 de 29 de mayo de 2002-..... 251

3. Medio de control: nulidad de cartas de naturaleza y de las resoluciones de autorización de inscripción 256

 a) Procedibilidad de la pretensión 259

 b) Características de la pretensión..... 260

4. Nulidad de las patentes. Medios de control..... 260

5. Control por vía de excepción de los actos administrativos..... 262

6. Control inmediato de legalidad de actos administrativos proferidos en desarrollo de decretos legislativos 265

CONTROL SUBJETIVO DE LEGALIDAD..... 268

1. Medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho..... 268

 a) Procedibilidad del medio de control 269

 b) Características de la pretensión 270

2. Medio de control de nulidad electoral 271

 a) Procedibilidad de la pretensión..... 271

 b) Procedimiento para el trámite del medio de control 275

 c) Diferencia entre pretensión anulatoria electoral y pérdida de investidura 276

3. Medio de control de reparación directa..... 277

 3.1. Principales controversias procesales que se derivan de la nueva regulación sobre reparación directa 279

3.1.1.	Alcance de la responsabilidad estatal a causa de la imputación a un particular que ha obrado siguiendo una expresa instrucción de la entidad pública.....	279
3.1.2.	Deber legal de definir en la sentencia la proporción de responsabilidad entre entidad pública y particular	281
4.	Medio de control contractual.....	283
4.1.	Características del medio de Control Contractual. Medio de control contractual – Cuadro comparativo: perspectiva normativa-	286
4.2.	Principales controversias relacionadas con la liquidación del contrato.....	288
4.2.1.	Competencia en sede administrativa para liquidar el contrato.....	288
4.2.2.	La pretensión de desequilibrio de la ecuación financiera del contrato y la nulidad del acto de liquidación unilateral.....	293
4.2.3.	Liquidación unilateral y sus efectos: ¿cuándo y cómo es procedente la reclamación judicial posterior?	294
a.	Evento de liquidación bilateral del contrato	294
b.	Evento de liquidación unilateral del contrato	295
4.2.4.	Liquidación del contrato: ¿una pretensión propia del demandante o un deber legal del órgano judicial?.....	298
5.	Medio de control de repetición	300
5.1.	Evolución normativa.....	300
a)	Regulación parcial: materia contractual	301
b)	Regulación Integral.....	301
5.2.	Características del medio de control de repetición.....	303
5.3.	La autonomía del medio de control de repetición frente al medio de control de reparación directa	304
5.4.	El deber de ejercer el medio de control de repetición y las facultades de los comités de conciliación.....	305
5.5.	Régimen probatorio y el medio de control de repetición	307
5.6.	La conciliación prejudicial y el medio de control de repetición	308
LAS ACCIONES CONSTITUCIONALES Y LA JURISDICCION CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA.....		309
1.	Medio de control pérdida de investidura.....	310
2.	Acción popular - protección de derechos e intereses colectivos -.....	315
2.1.	Protección de derechos e intereses colectivos y el CPACA	317
2.2.	Acción de grupo - reparación de perjuicio.....	322
2.3.	Acción de cumplimiento - normas con fuerza material de ley o de actos administrativos.....	323
2.3.1.	Acción de cumplimiento: naturaleza principal o subsidiaria	323
2.3.2.	Excepción de inconstitucionalidad y la acción de cumplimiento	324
2.3.3.	Medio de control de cumplimiento de normas con fuerza material de Ley o de actos administrativos y el CPACA	325
2.4.	Acción de tutela	326
2.4.1.	Acción de tutela y el actual proceso contencioso administrativo	327
2.4.2.	Acción de tutela y el autocontrol del proceso contencioso administrativo – sistema oral	329

LA CADUCIDAD Y LA ACCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA.....	332
1. Control judicial en cualquier tiempo - Nulidad simple.....	334
2. Control judicial dentro de un término específico.....	336
NULIDAD DE ACTOS ADMINISTRATIVOS ELECTORALES.....	336
NULIDAD DE LAS CARTAS DE NATURALEZA Y DE LAS RESOLUCIONES DE AUTORIZACIÓN DE INSCRIPCIÓN	336
NULIDAD Y NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE ADJUDICACIÓN DE BALDÍOS	337
MEDIO DE CONTROL DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	337
REVISIÓN DE ACTOS DE EXTINCIÓN DEL DOMINIO AGRARIO O LOS QUE DECIDEN DE FONDO LOS PROCEDIMIENTOS DE CLARIFICACIÓN, DESLINDE Y RECUPERACIÓN DE LOS BALDÍOS	338
EXPROPIACIÓN DE UN INMUEBLE AGRARIO.....	338
MEDIO DE CONTROL DE REPETICIÓN.....	338
MEDIO DE CONTROL REPARACIÓN DIRECTA.....	342
MEDIO DE CONTROL CONTRACTUAL.....	344
1. Reseña histórica sobre el concepto de actividad contractual.....	344
2. Caducidad de los denominados actos separables del contrato	345
3. Caducidad de los actos administrativos contractuales.....	347
3.1. Regla general de caducidad en materia contractual	348
3.1.1. Nulidad absoluta o relativa del contrato y el término de caducidad	349
3.1.2. Caducidad y liquidación del contrato	350
3.1.2.1. En vigencia del Decreto - Ley 01 de 1984.....	350
3.1.2.2. En vigencia de la Ley 1437 de 2011 – CPACA.....	351

CAPÍTULO VI

LA ESTRUCTURA DEL ACTUAL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO GENERALIDADES

ASPECTOS GENERALES SOBRE LA TENDENCIA ESCRITA Y LA TENDENCIA ORAL DEL PROCESO	353
EL ACTUAL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO: UN PROCESO FLEXIBLE.....	356
FASE INTRODUCTORIA - ESCRITA.....	358
ADMISIÓN - INADMISIÓN - RECHAZO DE LA DEMANDA	359
1. De la demanda y sus requisitos.....	359
2. De la inadmisión y rechazo de la demanda (no cumplimiento de requisitos – artículo 162)	360
2.1. De la inadmisión y rechazo de la demanda (no cumplimiento de los anexos requeridos – 166).....	364
3. Traslado de la demanda.....	369
4. Retiro de la demanda	371
5. Reforma de la demanda.....	374
5.1. Oportunidad procesal para la reforma.....	375
a. Antecedentes normativos	375

b.	El debate procesal.....	378
c.	Criterio frente al anterior debate procesal	379
d.	Justificación o no de la reforma de la demanda	382
6.	Contestación de la demanda y demanda de reconvencción	382
6.1.	Contestación de la demanda.....	382
6.2.	Demanda de reconvencción	383
6.2.1.	Demanda de reconvencción – antecedentes normativos –jurisprudenciales..	384
a.	Decreto-Ley 01 de 1984	384
b.	Ley 1437 de 18 de enero 2011 (CPACA).....	385
c.	La demanda de reconvencción en el anterior Código de Procedimiento Civil y en el actual Código General Del Proceso.	387
6.2.2.	En nuestro criterio si la demanda inicial fue presentada dentro del término de caducidad de la acción, esa suspensión de la caducidad por el ejercicio inicial del derecho de acción, se extiende a la demanda de reconvencción.	389
	JUEZ COMO DIRECTOR DEL PROCESO Y LA FASE ESCRITA	391
	AUDIENCIAS ORALES - PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	392
	AUDIENCIA INICIAL	392
1.	El verdadero propósito de la audiencia inicial.....	393
1.1.	Visión general del contenido de la audiencia inicial	394
1.1.1.	Saneamiento del proceso - audiencia inicial.....	394
1.1.2.	Excepciones previas - audiencia inicial	395
1.1.3.	Conciliación Judicial - audiencia inicial	399
1.1.4.	Medidas cautelares - audiencia inicial	402
2.	Audiencia inicial: fijación del litigio – decreto de pruebas	405
2.1.	Fijación del litigio.....	405
2.1.1.	Fijación de hechos.....	405
2.1.2.	Fijación de los demás extremos de la relación procesal	406
2.2.	Decreto de pruebas.....	406
3.	Los intervinientes en la audiencia inicial	407
4.	Principales debates procesales en el trámite de la audiencia inicial.....	410
4.1.	Recursos que proceden contra las decisiones proferidas en materia de excepciones previas	410
4.2.	De la renuncia de las partes a la cláusula compromisoria como vía para asignar jurisdicción al juez natural de la causa.....	415
4.2.1.	La anterior línea jurisprudencial del H. Consejo de Estado – Sección Tercera ..	415
4.2.2.	La nueva sentencia de unificación en esta materia.....	418
4.2.3.	Algunos comentarios frente a este interesante debate procesal.....	421
	AUDIENCIA DE PRUEBAS	428
1.	Consideraciones de orden general en materia probatoria	429
1.1.	El razonamiento judicial y el hecho relevante	429
1.2.	El hecho como objeto de prueba	430
1.3.	La verdad y el proceso.....	431
1.3.1.	La distinción entre verdad absoluta y verdad relativa	432
1.3.2.	La distinción entre verdad formal o procesal y verdad real	433

1.3.3.	Verdad y certeza	433
1.3.4.	Verdad y verosimilitud	433
1.3.5.	Verdad y probabilidad	434
1.4.	La regulación jurídica de la prueba	434
1.4.1.	Relevancia y admisibilidad	435
1.4.2.	La formación de la prueba.....	435
1.5.	La prueba de oficio y la imparcialidad del funcionario judicial.....	435
1.6.	El hecho controvertido – el hecho pacífico – el tema de la prueba	436
1.7.	Principio de oralidad y medios de prueba	438
1.7.1.	Desde la visión probatoria, oralidad significa principal y esencialmente libertad del convencimiento judicial respecto a los hechos y a las pruebas.	438
1.7.2.	Principio de oralidad respecto a los medios de prueba	438
1.7.2.1.	Oralidad y prueba escrita preconstituida.....	438
1.7.2.2.	Las pruebas a construir en el proceso y la oralidad.....	439
1.7.2.3.	Prueba oral – representativa y la oralidad (testimonio – interrogatorio de parte).....	439
2.	Consideraciones de orden particular	440
2.1.	Principio de integración normativa en materia de régimen probatorio en el CPACA	440
2.2.	Sistema mixto en materia probatoria.....	441
2.3.	Facultad de decretar pruebas de oficio y el principio de carga procesal probatoria (Artículo 213 CPACA).....	441
2.4.	Distribución de la carga probatoria: carga estática - carga dinámica	442
2.5.	Principio de intermediación probatoria - sistema oral.....	443
2.6.	Principio del debido proceso en materia probatoria (Artículo 214).....	443
2.6.1.	Decreto de medios de prueba y la fijación del litigio.....	444
2.7.	Oportunidades probatorias.....	445
2.7.1.	Las pruebas solicitadas en el traslado de las excepciones de fondo.....	446
2.8.	Excepciones previas y medios de prueba	448
2.8.1.	Medios de prueba y excepciones previas en el C.P.C.....	449
2.8.2.	Medios de prueba y excepciones previas en el CGP	449
2.8.3.	Medios de prueba y excepciones previas en el CPACA	449
2.9.	Oportunidad procesal para suplir los defectos formales en la solicitud de los medios de prueba. Prueba Testimonial.....	451
3.	Algunos medios de prueba en particular.....	452
EL DICTAMEN PERICIAL		452
1.	Oportunidad procesal para presentar aclaración, complementación y objeción al dictamen pericial	453
2.	Contradicción del dictamen en el proceso oral	454
2.1.	Trámite de la contradicción – algunas controversias	454
2.2.	Dictamen decretado de Oficio.....	454
3.	Tacha por impedimento del perito.....	456
4.	Principales modificaciones en materia de horario de los peritos.....	458
5.	Deber de colaboración de las partes	458
EL JURAMENTO – MEDIO ESPECIAL DE PRUEBA –		459
1.	Juramento deferido.....	459

2. Juramento estimatorio.....	459
2.1. Juramento estimatorio no es propio del sistema oral	459
2.2. Valor probatorio del juramento estimatorio.....	460
2.3. Modificaciones esenciales que el CGP (206), realiza respecto al juramento estimatorio.....	460
2.4. Juramento estimatorio y determinación de la cuantía.....	461
2.5. Juramento estimatorio: cuantificación del perjuicio	462
2.6. Controversias relacionadas con el juramento estimatorio.....	462
2.6.1. Aplicación de este medio de prueba al proceso contencioso administrativo	462
LA DECLARACIÓN DE PARTE	463
1. Ruptura o continuidad de la tradición legislativa de aceptar la declaración de parte, con la finalidad de obtener la confesión	463
2. La simple declaración de parte y el proceso contencioso administrativo.....	465
3. Declaración de representantes por informe.....	466
LA CONFESIÓN.....	468
1. Una visión general.....	468
2. La confesión y los representantes de las entidades públicas. Cambio normativo	469
ALCANCE JURÍDICO DE LA PROHIBICIÓN DE CONFESAR	469
3. La fijación de los hechos en la audiencia inicial y la prohibición de confesar.....	471
DOCUMENTOS - PRINCIPIO DE AUTENTICIDAD - VALOR PROBATORIO DE LAS COPIAS	473
1. Principio de autenticidad	473
2. Valor probatorio de las copias.....	474
a) Valor probatorio de las copias: 215 CPACA	474
b) Valor probatorio de las copias: 246 CGP.....	475
3. Prueba electrónica – documento electrónico.....	476
DOCUMENTO ELECTRÓNICO	477
AUDIENCIA DE ALEGACIONES Y JUZGAMIENTO.....	485

CAPÍTULO VII SUJETOS PROCESALES

CAPACIDAD - REPRESENTACIÓN - DERECHO DE POSTULACIÓN.....	489
1. Capacidad para ser parte	489
2. Capacidad para comparecer al proceso	490
3. Representación y el <i>ius postulandi</i>	496
3.1. Derecho de postulación - <i>ius postulandi</i>	499

PARTES - TERCEROS ALGUNOS CONCEPTOS CLAVES

RELACIÓN PROCESAL – TERCEROS - ANÁLISIS COMPARATIVO	501
1. La regulación de los conceptos de parte y terceros en el denominado Código General del Proceso (CGP).....	502
2. ¿Quiénes son los verdaderos terceros en el actual Proceso Contencioso Administrativo?.	502

3. La legitimación en la causa.....	503
4. Frente a la noción de “interés directo”, se puede partir de aceptar que tanto en el anterior Código Contencioso Administrativo, como en el actual estatuto, esa noción marca o limita el concepto de “tercero”.....	505
RELACIÓN PROCESAL - ANÁLISIS COMPARATIVO	506
1. Decreto-Ley 01 de 1984 (C.C.A) y Ley 1437 de 2011 (CPACA)	507
1.1. Anterior Código Contencioso Administrativo (Decreto Ley 01 de 1984).....	507
1.2. Código Contencioso Administrativo - CPACA (Ley 1437 de 2011)	508
2. Intervención adhesiva - coadyuvancia.....	509
3. Litisconsorcio facultativo - intervención excluyente	511
3.1. Litis Consorcio Facultativo - alcance Conceptual - principio de integración normativa	511
3.1.1. Litisconsorcio facultativo - efectos procesales	512
3.2. Intervención excluyente	513
3.3. Litisconsorcio facultativo – intervención excluyente: Caducidad.....	513
4. Litisconsorcio necesario: principio de integración normativa	514
4.1. Oportunidades procesales para su conformación.....	515
4.2. Vinculación del litisconsorte necesario: facultades procesales	515
4.3. Litisconsorcio necesario - intervención forzosa: diferencias.....	516
4.4. Litisconsorcio necesario – control de legalidad del acto administrativo de adjudicación.....	517
4.5. Consorcios – Uniones Temporales: litisconsorcio necesario – litisconsorcio facultativo	519
4.6. El litisconsorcio cuasinecesario.....	521
5. Llamamiento en garantía	524
5.1. Aspectos particulares: actual proceso contencioso administrativo y el llamamiento en garantía	525
6. Llamamiento en garantía - principio de integración normatvia	526
6.1. Oportunidades procesales para su solicitud	527
6.2. Llamado en garantía y facultad de llamar igualmente en garantía a un tercero.....	527
6.3. Naturaleza jurídica de la solicitud de llamamiento	528
6.4. Trámite procesal del llamamiento en garantía	528
6.5. Llamamiento en garantía con efectos de repetición	529
6.5.1. Llamamiento en garantía con fines de repetición: algunas controversias.	531

CAPÍTULO VIII

EXPEDICIÓN DE PROVIDENCIAS JUDICIALES
(AUTOS – SENTENCIAS – NOTIFICACIONES – COSTAS)

1. Expedición de providencias judiciales en vigencia de la Ley 1395 de 2010.....	541
2. Expedición de Providencias Judiciales en vigencia del Código de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011)	542
2.1. La sentencia y el proceso oral	544
2.1.1. La sentencia oral y escrita dentro del proceso contencioso administrativo	547
2.1.2. La sentencia – su contenido y efectos	549

2.1.3.	Del cumplimiento de las sentencias.....	550
2.1.4.	Aportes al fondo de contingencias.....	553
2.1.5.	Trámite para el pago de condenas o conciliaciones.....	554
2.2.	De la sentencia en concreto y en abstracto.....	555
3.	Notificación de providencias judiciales.....	557
3.1.	Crítica a la notificación del auto admisorio de la demanda y del mandamiento de pago a entidades públicas y personas privadas que ejerzan funciones propias del Estado.....	558
3.2.	Notificación personal del auto admisorio de la demanda a personas privadas inscritas en el registro mercantil.....	561
3.3.	Notificación personal de otras providencias judiciales.....	562
3.4.	La notificación de las sentencias.....	563
4.	Costas y agencias en derecho.....	565

CAPÍTULO IX

IMPUGNACIÓN DE PROVIDENCIAS JUDICIALES RECURSOS ORDINARIOS - EXTRAORDINARIOS

PLANTEAMIENTOS DE ORDEN GENERAL.....	567
RECURSOS ORDINARIOS	
(Artículos 242 a 247 de la Ley 1437 de 2011).....	569
1. Recurso de reposición.....	569
2. Recurso de apelación.....	571
2.1. Trámite del recurso de apelación.....	572
2.1.1. Apelación de autos.....	572
2.1.2. Apelación contra sentencias.....	574
2.2. Recurso de apelación - principio de integración normativa.....	576
2.3. Recurso de apelación contra sentencia - audiencia de conciliación judicial.....	577
2.4. Apelación adhesiva.....	579
3. Recurso de queja.....	580
4. Recurso de súplica.....	583
RECURSOS EXTRAORDINARIOS	
(Artículos 248 a 268 CPACA).....	586
1. Recurso extraordinario de revisión.....	587
1.1. Consideraciones de orden general.....	587
1.2. El recurso extraordinario de revisión y el CPACA (Ley 1437 de 2011).....	589
1.2.1. Procedencia.....	590
1.3. Competencia.....	593
1.4. Eliminación de caución.....	595
1.5. Las causales que fundamentan el recurso extraordinario de revisión.....	595
1.6. Término para interponer el recurso.....	596
1.7. Formulación y trámite del recurso.....	597
1.8. Diferencias entre el recurso extraordinario de revisión del CPACA y el establecido en el Código General del Proceso.....	598
2. Recurso extraordinario de unificación de jurisprudencia.....	599
2.1. Finalidad.....	599

2.2. Procedencia	600
2.3. Trámite y competencia	601
2.4. Efectos de la sentencia	601
3. Mecanismo eventual de revisión (acciones populares y de grupo).....	602
3.1. Evolución – marco normativo y jurisprudencial.....	602
3.2. Mecanismo eventual de revisión - CPACA	605
4. Recursos extraordinarios contra laudos arbitrales.....	606
4.1. Consideraciones de orden general	606
4.2. Los recursos extraordinarios de anulación y revisión - Ley 1563 de 12 de julio de 2012 (Estatuto de Arbitraje Nacional e Internacional).....	609
4.2.1. Modificaciones en materia de arbitramento relacionadas con la jurisdicción contenciosa administrativa.....	609
a) Arbitramento y actos administrativos.....	610
b) Arbitraje <i>ad hoc</i> e institucional.....	611
c) Pacto arbitral.....	611
d) Iniciación del proceso arbitral.....	612
e) Instalación del Tribunal – admisión- inadmisión – rechazo de la demanda.....	613
f) Audiencia de conciliación	614
g) Fijación de honorarios y gastos.....	614
h) Procesos sometidos a la justicia ordinaria o contencioso administrativa.....	614
i) Medidas cautelares – comisión al juez administrativo.....	615
j) Proceso arbitral: integración del contradictorio - terceros.....	615
4.2.2. El laudo arbitral y los recursos extraordinarios.....	616
4.2.2.1.	616
a. Causales para interponer el recurso extraordinario de anulación	619
1. La inexistencia, invalidez absoluta o inoponibilidad del pacto arbitral.....	619
2. Caducidad de la acción - la falta de jurisdicción o de competencia	620
3. No haberse constituido el tribunal en forma legal.....	620
4. Estar el recurrente en alguno de los casos de indebida representación o falta de notificación o emplazamiento, siempre que no se hubiere saneado la nulidad.....	621
5. Haberse negado el decreto de una prueba pedida oportunamente o haberse dejado de practicar una prueba decretada, sin fundamento legal, siempre y cuando se hubiere alegado la omisión oportunamente mediante el recurso de reposición y aquella pudiera tener incidencia en la decisión	621
6. Haberse proferido el laudo o la decisión sobre su aclaración, adición o corrección después del vencimiento del término fijado para el proceso arbitral.....	621
7. Haberse fallado en conciencia o equidad, debiendo ser en derecho, siempre que esta circunstancia aparezca manifiesta en el laudo.....	623

8. Contener el laudo disposiciones contradictorias, errores aritméticos o errores por omisión o cambio de palabras o alteración de estas, siempre que estén comprendidas en la parte resolutive o influyan en ella y hubieran sido alegados oportunamente ante el tribunal arbitral.....	623
9. Haber recaído el laudo sobre aspectos no sujetos a la decisión de los árbitros, haber concedido más de lo pedido o no haber decidido sobre cuestiones sujetas al arbitramento.....	623
4.2.2.2. Recurso de revisión en materia de laudos arbitrales.....	625

CAPÍTULO X

EXTENSIÓN Y UNIFICACIÓN DE LA JURISPRUDENCIA

A. UNA CONTEXTUALIZACIÓN NECESARIA – UN POCO DE HISTORIA.....	627
1. Interpretación judicial - planteamientos de orden general.....	627
1.1. Un primer tema a analizar de manera general, radica en reseñar ¿por qué una norma debe ser interpretada?	628
1.2. El segundo interrogante radica en analizar ¿cuáles son los alcances de la interpretación judicial?	629
2. Grandes sistemas de derecho – Generalidades.....	631
2.1. Es importante resaltar que el precedente puede operar tanto en los sistemas de tradición continental, como en los sistemas de <i>Common Law</i>	632
2.2. El precedente judicial en el <i>Common Law</i> (derecho común)	633
2.3. Precedente administrativo.....	634
2.4. Carácter vinculante del precedente administrativo.....	636
B. RESEÑA HISTÓRICA RELACIONADA CON LA FUERZA VINCULANTE DE LA JURISPRUDENCIA DENTRO DEL SISTEMA JUDICIAL COLOMBIANO.....	638
C. FUNCIÓN ADMINISTRATIVA – SENTENCIAS DE UNIFICACIÓN – CONSEJO DE ESTADO	645
1. El Consejo de Estado y la unificación de jurisprudencia - Antecedentes.....	645
2. El Código de Procedimiento Administrativo y Contencioso Administrativo - Unificación de la jurisprudencia.....	646
3. Alcance interpretativo - artículos 10 y 102 del CPACA.....	647
3.1. Deber de aplicación uniforme de las normas y las sentencias de unificación (Art. 10).	648
3.2. Extensión de las sentencias de unificación del Consejo de Estado a terceros por parte de las autoridades (Art. 102):.....	651
3.2.1. Consideraciones relacionadas con la primera causal (la necesidad del periodo probatorio previo).....	652
3.2.2. Consideraciones relacionadas con la segunda causal.....	653
3.2.3. Consideraciones relacionadas con la tercera causal	654
3.2.4. Caducidad de la acción contencioso administrativa y la petición especial de extensión de jurisprudencia.....	656
3.2.5. La conciliación prejudicial y la petición especial de extensión de jurisprudencia.....	657
4. El Consejo de Estado y la petición especial de extensión de la jurisprudencia (269)	659

CAPÍTULO XI
INCIDENTES - NULIDADES PROCESALES

INCIDENTES PROCESALES	661
1. Oportunidad – trámite - efecto de los incidentes	662
NULIDADES PROCESALES	663
1. Consideraciones de orden general	663
1.1. Nulidades procesales – características	664
2. Nulidades procesales - proceso contencioso administrativo	667
2.1. Nulidades procesales -anterior Código Contencioso Administrativo - principio de integración absoluto.....	667
2.2. Nulidades procesales - Código Contencioso Administrativo (CPACA)- principio de integración relativo	667
2.3. Principios que gobiernan el régimen de nulidades	669
2.3.1. Interpretación de causales de nulidad – Principalística	669
2.3.2. Principio de transcendencia	676
2.3.3. Principio de protección de la actuación procesal.....	676
3. Causales de nulidad – cambios esenciales.....	677
a) En materia de jurisdicción y competencia. (Causal primera).....	678
b) En materia probatoria. (Causal quinta).....	679
c) En materia de recursos. (Causal sexta)	680
d) En materia de notificación del auto admisorio y el mandamiento ejecutivo. (Causal octava)	680
e) En materia de expedición de la sentencia. (Causal 7)	681
4. Nulidades - trámite incidental para su decisión	683
5. Nulidad constitucional por violación al debido proceso-pretermitir las etapas del proceso.....	684
6. Nulidad - medios de impugnación.....	686

CAPÍTULO XII
MEDIDAS CAUTELARES

PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	689
CONSIDERACIONES GENERALES.....	689
1. Naturaleza jurídica – Sistemas para decretar las medidas cautelares.....	689
1.1. Sistemas para regular las medidas cautelares.....	691
2. Antecedentes de las medidas cautelares contencioso administrativas	694
3. La reforma y sus aspectos centrales	696
3.1. Medidas Cautelares - Procedencia.....	696
3.2. Clases de medidas cautelares	698
3.3. Medida cautelar: oportunidad – trámite – competencia.....	700
3.4. Requisitos para decretar la medida cautelar	702
3.4.1. Exigibilidad de requisitos diferentes según la naturaleza de la medida cautelar	703
3.4.2. Requisitos para las medidas cautelares innominadas y para las expresamente consagradas por el legislador	705

3.5. Medida cautelar: responsabilidad - desacato.....	706
3.6. Medida cautelar – medios de impugnación	706
4. Medidas cautelares - medio de control de repetición.....	708
4.1. Vigencia o derogatoria de las medidas cautelares en repetición.....	709
a) Inexistencia de derogatoria expresa.....	709
b) Improcedibilidad de la derogatoria tácita de una norma especial por otra posterior de carácter general.....	710
4.2. Caución como requisito para el decreto de medidas cautelares en el medio de control de repetición	711

CAPÍTULO XIII

TRÁNSITO LEGISLATIVO – LEY PROCESAL EN EL TIEMPO –CPACA – CODIGO GENERAL DEL PROCESO

PRINCIPIO DE INTEGRACION NORMATIVO	715
1. Tránsito legislativo y derogación de normas según el Código de Procedimiento Administrativo y Contencioso Administrativo (CPACA)	715
2. Integración normativa: CGP – CPACA	717
2.1. Incidencia procesal del tránsito legislativo de las normas del CGP frente al CPACA	718
2.2. El principio de integración normativo respecto al proceso contencioso administrativo tramitado bajo el denominado sistema escritural (Decreto Ley 01 de 1984 y modificaciones).....	721
3. Efectos procesales de las normas del CGP frente al CPACA	722
3.1. De los efectos procesales de la derogatoria de normas a partir de la promulgación del CGP frente al CPACA	722
3.1.1. Derogatoria de artículos de la Ley 270 de 1996	722
3.1.2. Derogatoria del artículo 211 del Código de Procedimiento Civil	724
3.1.3. Derogatoria de la expresión “que requerirá presentación personal” del artículo 71 de la Ley 1437 de 2011 (CPACA).....	725
3.1.4. Derogatoria del inciso primero del artículo 215 de la ley 1437 de 2011 (CPACA) (Valor probatorio de las copias).....	725
3.1.5. Derogatoria del inciso segundo del artículo 309 de la Ley 1437 de 2011. (CPACA)	726
3.1.6. Derogatoria del artículo 34 del Decreto- Ley 19 de 2012.....	727
3.2. Derogatoria de normas a partir de octubre primero (1) de 2012	729
3.3. De las modificaciones realizadas de manera expresa por el CGP a las normas del CPACA. Vigentes desde la promulgación (610 a 616).....	730
a) La intervención de la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado..	730
b) Modificación al Artículo 199 del CPACA - (notificación personal del auto admisorio y mandamiento de pago).....	730
c) Audiencia de conciliación extrajudicial en los asuntos contencioso administrativos	731
d) Extensión de la jurisprudencia	731
e) Modificación al artículo 150 del CPACA (competencia del Consejo de Estado en segunda instancia y cambio de radicación).....	731
f) Modificación al inciso 2 del artículo 269 del CPACA	731

3.4. Aspectos procesales regulados de manera diferente (CGP –CPACA).....	732
1. La determinación de la competencia por factor cuantía.....	732
2. La determinación de la competencia por factor territorial.....	732
3. Auxiliares de la justicia.....	732
4. Requisitos de la demanda.....	733
5. Acumulación de pretensiones.....	733
6. Retiro de la demanda.....	733
7. Falta de contestación o deficiente contestación de la demanda.....	734
8. Allanamiento.....	734
9. Trámite de excepciones previas.....	734
10. Diferencias entre Proceso contencioso administrativo - proceso ante la jurisdicción ordinaria.....	735

ANEXO

REVISIÓN NECESARIA DEL CÓDIGO DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO
(Comentarios a la Iniciativa de Reforma)

1. La naturaleza jurídica del Tribunal Supremo de lo Contencioso Administrativo.....	738
1.1. Juez de legalidad – Juez de Instancia.....	738
1.2. Sala de Consulta y Servicio Civil: Función Consultiva – Función Judicial.....	738
1.3. Sala de Consulta y Servicio Civil: Conflictos de competencia administrativa: función judicial – función administrativa?.....	740
2. Expedición de providencias – recursos: proceso oral.....	741
2.1. Recursos ordinarios.....	741
2.1.1. Aspectos generales.....	741
1. Recurso de queja.....	744
2. Recurso de súplica.....	744
3. Apelación de la sentencia.....	746
2.2. Recursos extraordinarios.....	748
2.2.1. Recurso extraordinario de revisión.....	748
2.2.2. Recurso extraordinario - unificación de jurisprudencia.....	749
3. Competencias – relevancia e importancia del principio de desconcentración en el proyecto de reforma.....	750
4. Medios de control.....	751
a. Controversias Contractuales.....	751
b. Simple Nulidad.....	752
5. Reforma de la demanda.....	753
6. Contestación de la demanda.....	754
7. Etapas del proceso.....	756
7.1. Audiencia inicial.....	756
2. Decisión de excepciones previas - sentencia anticipada.....	756
3. Decreto de pruebas.....	758
4. Impugnación de decisiones en audiencia inicial.....	758
7.3. Audiencia de alegaciones y juzgamiento.....	758

8. Cumplimiento de sentencias o conciliaciones (192 CPACA).....	758
9. Ineficiencia del término para contestar la demanda.....	759
10. Trámite ante el Consejo de Estado - Procedimiento de extensión de jurisprudencia	759
11. Proceso ejecutivo - jurisdicción contenciosa administrativa.....	761

ASPECTOS QUE NO HACEN PARTE DE LA REFORMA

1. Intervención de la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado.....	763
2. El retiro de la demanda	764
3. Dictamen pericial.....	764
REFERENCIAS.....	765